




Desarrollo urbano y apoyo a las entidades territoriales locales

BALANCE DE ACTIVIDAD

2020



En 2030, 60 % de los habitantes del planeta vivirán en ciudades. Esta rápida urbanización tiene consecuencias sociales (barrios precarios en expansión, crecientes riesgos de fragmentación social del territorio y de pauperización de la población), económicas (concentración de población sin empleo y dificultades para acceder a las oportunidades económicas) y medioambientales (extensión urbana y aumento de la vulnerabilidad climática).

El reto consiste en coadyuvar a las ciudades para encontrar soluciones a este crecimiento urbano y a sus consecuencias.

Ante estos desafíos, la AFD acompaña el proceso de transición hacia un modelo bajo en carbono de las ciudades y su adaptación al cambio climático. Su objetivo es mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y apoyar el desarrollo sostenible de los territorios. La AFD ayuda a los actores de la ciudad a asumir los desafíos del crecimiento urbano, de las desigualdades sociales y de la vulnerabilidad de los territorios.

Para tener un panorama completo de la actividad de la AFD en materia de ciudades sostenibles, este balance de actividad Desarrollo Urbano y Apoyo a las Entidades Territoriales Locales se puede completar con los balances de actividad de las demás divisiones del grupo AFD que intervienen a nivel urbano (Agua y Saneamiento en Zona Urbana, Movilidad y Transportes Urbanos, Actividades Energéticas en la Ciudad, Actividades Ciudades Sostenibles impulsadas por el sector privado a través de Proparco, etc.)

La estrategia Ciudades Sostenibles de la AFD

Acompañar y financiar el desarrollo de ciudades sostenibles

La AFD asiste a las ciudades para enfrentar los desafíos que plantean el crecimiento urbano, las desigualdades sociales y territoriales así como la vulnerabilidad de los territorios. Al trabajar con los actores a cargo de la ciudad, con la sociedad civil y con los habitantes, la AFD promueve a la ciudad sostenible como un proceso de diseño, de fabricación y de gestión.

3 objetivos estratégicos

Mejorar la calidad de vida de los ciudadanos

Promover un desarrollo urbano sostenible en los territorios

Fortalecer a los actores locales a cargo de la ciudad



3 aceleradores

Laboratorio de innovación urbana

Smart City

Alianzas



El enfoque transversal Ciudad y Cambio Climático

Mejorar la resiliencia al cambio climático y la reducción de las emisiones de las ciudades

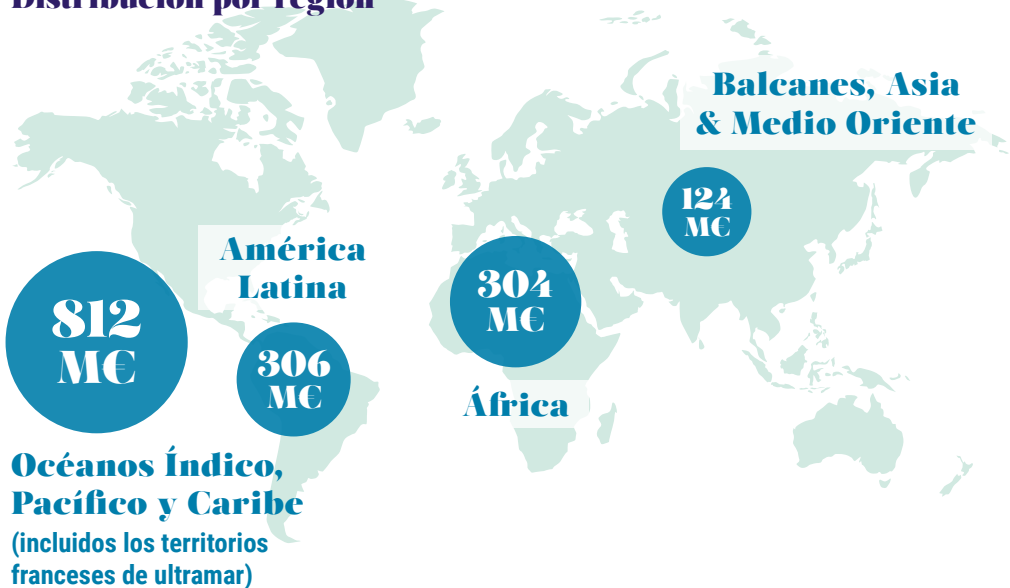
La AFD interviene a favor de la mitigación y de la adaptación así como apoya a los Estados y a las entidades territoriales para actuar en distintos frentes:

- Adoptar un marco incitativo para impulsar estrategias y acciones en respuesta a los desafíos del cambio climático;
- Fomentar formas urbanas densas y mejorar la eficiencia energética de los edificios;
- Promover un ordenamiento urbano resiliente (prevención/gestión de los riesgos de catástrofes naturales, biodiversidad en la ciudad y soluciones basadas en la naturaleza);
- Favorecer los proyectos que permiten una reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero;
- Apoyar a las entidades territoriales locales en su calidad de actores de la transición hacia modelos bajos en carbono;
- Movilizar fondos y instrumentos específicos para identificar y diseñar proyectos urbanos con beneficios climáticos.

 **MÁS INFORMACIÓN:** [FOCO- Ciudades sostenibles](#)

Nuestros compromisos con el desarrollo urbano y apoyo a las entidades territoriales locales en 2020

Distribución por región



Cerca de **1 600 M€**

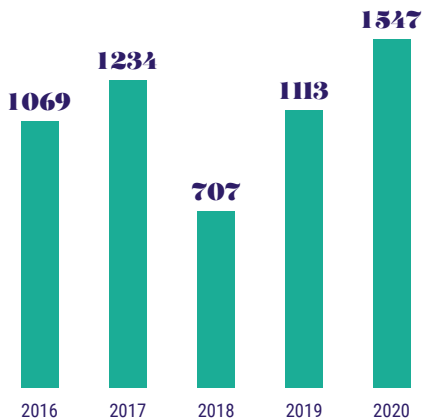
comprometidos en 2020 para financiar proyectos y programas a favor de un **desarrollo urbano sostenible** y del **apoyo a las entidades territoriales locales**.

Más de **40%** para África y América Latina

Cerca de **50%** de los compromisos se concentran en los territorios franceses de ultramar



Evolución de los compromisos desde 2016 (en M€)



En 2020,
36 financiamientos otorgados:



→ **17 proyectos**

en los Estados extranjeros

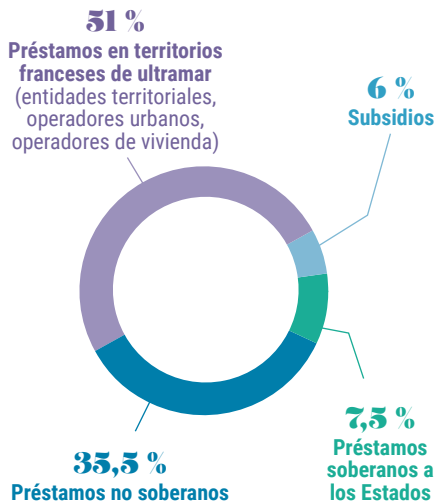
→ **13 proyectos**

en los territorios franceses de ultramar

→ **6 financiamientos**

Aprobados a favor de la preparación, del apoyo y/o del seguimiento de proyectos en los Estados extranjeros

Distribución de los compromisos por instrumento financiero



En 2020, la mitad de los financiamientos otorgados por la AFD para el desarrollo urbano y el apoyo a las entidades territoriales locales fueron **préstamos a las entidades territoriales y a los operadores de los territorios franceses de ultramar**, y más de una tercera parte fueron **préstamos no soberanos**.

El esfuerzo financiero de Francia en el sector del desarrollo urbano y del apoyo a las entidades territoriales locales suma

128 M€

→ **40 M€** en subsidios para bonificación de los préstamos

→ **88 M€** de donaciones

Distribución por objetivo estratégico

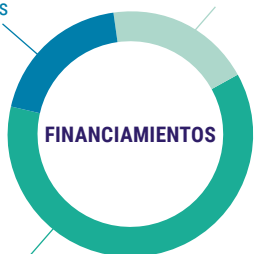
Los financiamientos se distribuyen en función de tres objetivos estratégicos:

20 %

Objetivo estratégico 1
Mejorar la calidad de vida de los ciudadanos

19 %

Objetivo estratégico 2
Promover un desarrollo urbano sostenible en los territorios



61 %

Objetivo estratégico 3 Fortalecer a los actores locales a cargo de la ciudad

En 2020, los financiamientos de la AFD otorgados a favor del objetivo estratégico 3 representan una mayoría de los compromisos. Esta distribución se explica por la parte importante de los financiamientos a las entidades territoriales y operadores de los territorios franceses de ultramar.



Objetivo climático

Para reforzar la resiliencia al cambio climático y la reducción de emisiones de las ciudades, la AFD interviene a la vez en favor de la mitigación y de la adaptación. Este enfoque "ciudad y clima" es transversal y se aplica a todos los proyectos financiados por la AFD.

En 2020, los financiamientos en este sector se alinearon con el Acuerdo de París. Participarán en la lucha contra el cambio climático, en términos de adaptación a sus efectos, y de mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero.

CONTRIBUCIÓN CLIMÁTICA DE LOS PROYECTOS EN LOS ESTADOS EXTRANJEROS

Cerca de

50 % o sea **340 M€**

de co-beneficio climático

de los cuales

237 M€

a favor de la adaptación al cambio climático

Objetivo género

Los financiamientos favorecerán la atención prestada a las cuestiones de género en los proyectos de desarrollo urbano y de apoyo a las entidades territoriales locales.

58 %



De los financiamientos de 2020 a favor de la igualdad de género en los Estados extranjeros.

Fortalecer las capacidades y movilizar la experiencia francesa

67 % de los proyectos tienen una componente o cuentan con actividades de fortalecimiento de las capacidades.

58 % de los proyectos en los Estados extranjeros recurrieron a expertos franceses durante las fases de preparación y de otorgamiento.

14 de los 24 proyectos recurrieron a expertos franceses, de los cuales:

- 13 trabajaron con consultorías y empresas del sector privado francés;
- 1 recurrió a Expertise France;
- 2 solicitaron el apoyo de las entidades territoriales locales y de establecimientos públicos franceses;
- 1 solicitó la ayuda del sector de la investigación francés;
- 1 consultó a la red de expertos franceses;
- 2 pidieron la asistencia de las ONG francesas.

Resultados previstos

Los compromisos de la AFD en 2020 en el sector del desarrollo urbano y del apoyo a las entidades territoriales locales permitirán en los próximos años:



a 12 M de habitantes y de usuarios

gozar de una mejor calidad de vida en la ciudad

de los cuales:



494 000 personas

disfrutarán de mejores servicios básicos urbanos (agua, saneamiento, gestión de residuos, electricidad, energía, etc.)



1 M de personas

disfrutará de mejores condiciones de vivienda, de acceso a los espacios públicos o a los equipamientos urbanos socio-colectivos



10 000 personas

recibirán apoyo para sus actividades generadoras de ingresos o para su empleo



a 280 estructuras

que intervienen a nivel urbano de recibir apoyo para el fortalecimiento de capacidades técnicas y/o financieras

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1

Mejorar la calidad de vida de los ciudadanos



repartidos
en 8
proyectos

Los proyectos destinados a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos representan cerca de 20 % de los financiamientos otorgados en 2020 a favor del desarrollo urbano y del apoyo a las entidades territoriales locales.

El reto consiste en restituir a los ciudadanos su lugar central en la estrategia de las ciudades y en atender mejor las necesidades de los mismos, apoyando para ello las intervenciones propicias para mejorar el acceso a los servicios básicos urbanos y centradas en sectores con una demanda creciente:

- mejorar el acceso a los servicios básicos urbanos (acceso al agua potable, saneamiento, alumbrado público, transportes y servicios de movilidad, etc.);
- reducir el impacto medioambiental y sanitario de los residuos sólidos en la ciudad;
- impulsar el acceso a la vivienda y mejorar las condiciones de habitabilidad;
- apoyar el acceso al empleo y el desarrollo económico local.



Foco en el proyecto:

Favorecer el acceso de los habitantes a los servicios básicos urbanos

Uganda Alumbrado e infraestructuras urbanas en Kampala (70 ME - préstamo soberano AFD, 7 ME fondos delegados de la Unión Europea)

La AFD financia un proyecto de alumbrado público urbano eficiente y sostenible para mejorar la seguridad de las actividades, de la movilidad a pie y motorizada. El cual permitirá que la ciudad instale cerca de 18 000 unidades de iluminación en todos los barrios, incluso en los informales. También se tiene previsto realizar intervenciones puntuales para mejorar los equipamientos urbanos y optimizar los beneficios del alumbrado en términos de seguridad y de confort para los usuarios no motorizados (comerciantes ambulantes, peatones).



Cerca de
900 000

habitantes y usuarios de la ciudad de Kampala se beneficiarán con este servicio de alumbrado público

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2

Promover el desarrollo urbano sostenible en los territorios



De los cuales cerca
de **72 % (217 ME)**
a favor del desarrollo
de las ciudades intermedias
o de capitales regionales

En 2020, 19% de los financiamientos otorgados favorecen el desarrollo urbano sostenible en los territorios.

La AFD promueve al territorio como un nivel pertinente de intervención y apoya los proyectos que se enfocan en:

- ayudar a renovar los centros urbanos y valorizar su patrimonio;
- impulsar los proyectos para mejorar e integrar a los barrios precarios;
- ayudar a los territorios a salir de situaciones de crisis;
- apoyar a los grandes proyectos urbanos;
- contribuir al desarrollo de las ciudades intermedias.



Foco en el proyecto:

Favorecer el desarrollo sostenible de las ciudades secundarias y de las capitales regionales

Colombia Apoyo presupuestario para el plan de desarrollo a favor de la transición ecológica de Barranquilla (120 M€ - préstamo no soberano)

La AFD otorgó su primer préstamo de política pública directo a una entidad territorial: Barranquilla, expuesta a importantes retos medioambientales acentuados por el cambio climático. La ayuda de la AFD se enfoca en el financiamiento de su plan de desarrollo 2020-2023, a favor de una transición ecológica y justa. Hace énfasis en la restauración ambiental de riberas y lagunas, la creación de un bosque urbano y el aumento de áreas verdes, la reducción de las inundaciones, el reciclado de los residuos, una mejor calidad del aire, la gestión de los riesgos de catástrofe pero también la inclusión de las poblaciones vulnerables.



1,2 M
de habitantes

se beneficiarán con este
proyecto

OBJETIVO ESTRATÉGICO 3

Fortalecer a los actores locales a cargo de la ciudad

La AFD en los territorios franceses de ultramar

Primer financiador del sector público local

La AFD es uno de los primeros financiadores (y un financiador histórico), junto con la Caisse des Dépôts et Consignations, de las entidades territoriales y de los operadores de los territorios de Ultramar. La AFD otorga préstamos presupuestarios directos a las entidades territoriales para financiar sus programas de inversiones, y financiamientos de proyectos a los operadores de vivienda y obras de urbanización. También refuerza sus funciones de apoyo y de asesoramiento así como de socio técnico de las entidades territoriales, en particular sobre el tema climático.

En 2020, los financiamientos destinados a los territorios de Ultramar podrían beneficiar **a cerca de**

1,3 M de personas

En 2020, 61 % de los compromisos se enfocan en fortalecer a los actores locales a cargo de la ciudad.

La AFD asiste a todos los actores implicados en los proyectos urbanos y apoya a la entidad territorial en su función de actor clave del desarrollo de los territorios, a través de dos ejes de intervención:

- apoyar los procesos de descentralización;
- asistir a las entidades territoriales locales a nivel de sus programas de inversión y para el acceso al financiamiento.



de los cuales cerca de **74 % (698 MC)** para el financiamiento de las entidades territoriales locales y de los operadores urbanos/vivienda de los territorios franceses de ultramar



Foco en el proyecto:

Apoyo para el acceso de las ciudades al financiamiento

Sudáfrica Facilidad de financiamiento de las municipalidades intermedias sudafricanas (35 M€ - préstamo no soberano)

La AFD financia a la Inca Municipal Infrastructure Facility que tiene como propósito movilizar al sector y al ahorro privados y ampliar el mercado de financiamiento de las municipalidades intermedias para que financien sus infraestructuras y servicios básicos urbanos (agua, saneamiento, residuos, electricidad, transportes). Ante el enrarecimiento de los recursos internos, este proyecto permitirá a las municipalidades seguir invirtiendo en infraestructuras fundamentales para la resiliencia social y económica. Permitirá cumplir con las expectativas de las autoridades sudafricanas en materia de diversificación de las fuentes de financiamiento del mercado municipal.



Alrededor de veinte municipalidades que reúnen a más de

4 M de sudafricanos se beneficiarán con este financiamiento.

Nuestra respuesta a la crisis de la COVID-19



559 M€

Es decir que **35 % de los compromisos financieros de 2020** están enfocados, o tienen una componente enfocada, en la respuesta a la crisis sanitaria de la COVID-19. El financiamiento de esta respuesta asume varias formas: apoyo presupuestario para las entidades territoriales ultramarinas con el fin de enfrentar la crisis, inversiones dedicadas a una mejor resiliencia de entidades territoriales vulnerables ante la COVID-19, financiamiento del análisis de los impactos de la crisis sobre los territorios, etc.



En 2020, la AFD otorgó dos apoyos presupuestarios urgentes, por cuenta del Estado francés, a Nueva Caledonia y a la Polinesia Francesa. Estos financiamientos, de 240 M€ cada uno, apoyarán a las dos economías ultramarinas en la gestión de la crisis sanitaria para asegurar la perennidad del modelo social de las islas del Pacífico.



Los aceleradores de la estrategia Ciudades Sostenibles



→ El laboratorio de innovación urbana

Se debe implicar a la sociedad civil y a los habitantes en la construcción de la ciudad y en el proyecto urbano. El objetivo consiste en atender las necesidades de los usuarios, en paralelo a proyectos urbanos de largo plazo, a través de la realización de acciones rápidas que permitan poner a prueba una programación urbana, nuevos usos y nuevos modos de participación ciudadana



→ La tecnología digital

La tecnología digital impulsa la transformación de la acción pública de las ciudades: optimización de los servicios urbanos; mejor planeación urbana, mejor gestión de los riesgos y de las crisis; gestión de las finanzas locales y transparencia de la gobernanza local; creación de oportunidades y de innovaciones para el desarrollo económico local.

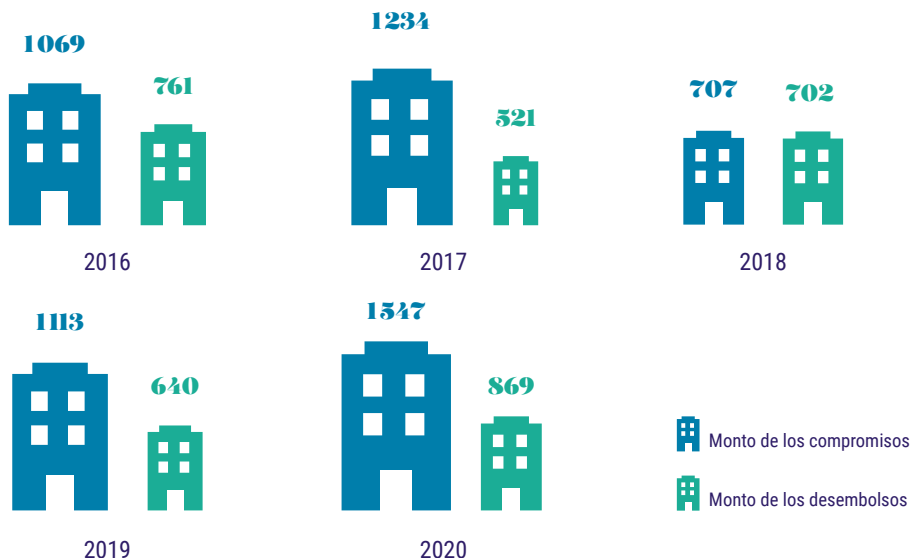


→ Las alianzas

La acción de la AFD se lleva a cabo en un marco colaborativo para aprovechar experiencias, conocimientos y financiamientos a favor de las ciudades sostenibles. Sus principales socios en este sector son los actores franceses del desarrollo urbano (entidades territoriales, agencias de urbanismo, sector privado, investigación, etc.), los financiadores (Unión Europea, Banco Mundial, etc.) o bien las organizaciones internacionales y las redes de ciudades.

Compromisos / desembolsos

Evolución desde 2016 (en M€)



Firmas

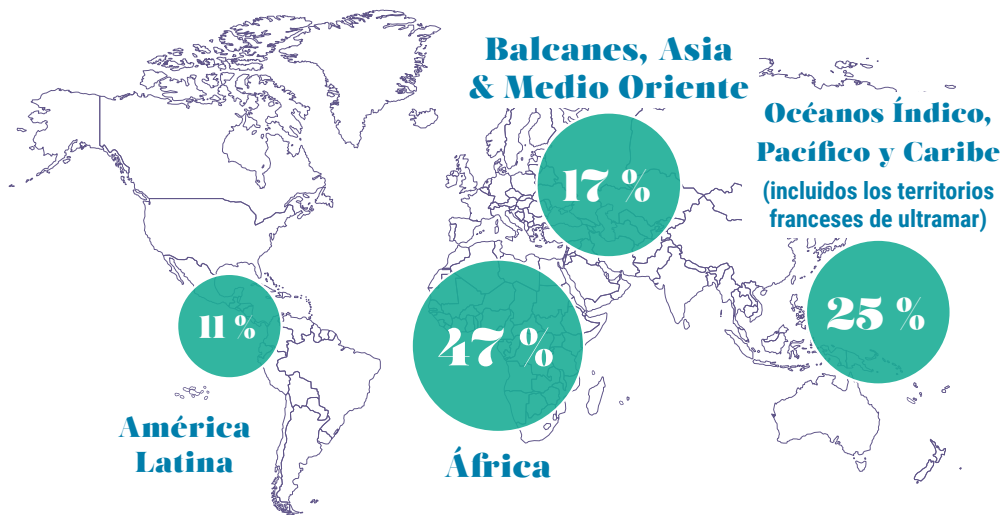
Alrededor de 40

proyectos cuyo **convenio de financiamiento** se firmó en 2020 en el sector del desarrollo urbano y del apoyo a las entidades territoriales locales.



Proyectos en curso

Repartición por región



144
proyectos



en curso de ejecución
den el sector del desarrollo
urbano y del apoyo a las entidades
territoriales locales al 31 de
diciembre de 2020

por un monto total de
financiamientos de

4 600 M€



de los cuales
2 800 M€
pendientes
de desembolso

**Alrededor de
20 proyectos**

en respuesta
a la crisis



La respuesta a la crisis de la COVID-19 también se tomó en cuenta en los proyectos en ejecución: actividades intensivas en mano de obra en barrios precarios afectados por la crisis, compra de material de protección, concientización y prevención de los habitantes, pequeño equipamiento urbano para la prevención del virus, etc.

Resultados

Durante el año de 2020, los proyectos en curso de ejecución permitieron



a **6,5 M** de habitantes y de usuarios

gozar de una mejor calidad de vida en la ciudad

de los cuales:



1 M de personas se beneficiaron con mejores servicios básicos urbanos (agua, saneamiento, electricidad/energía, gestión de los residuos)



700 personas que recibieron apoyo para sus actividades generadoras de ingresos o para su empleo



160 000 personas se beneficiaron con mejores condiciones de vivienda, de acceso a espacios públicos o a equipamientos urbanos socio-colectivos



10 200 personas con condiciones de vida en la ciudad más seguras después de periodos de crisis



a **1 770** estructuras

que intervienen a nivel urbano de recibir apoyo para el fortalecimiento de capacidades técnicas y/o financieras

Alianzas



En 2020, la AFD estableció cuatro alianzas financieras. Son renovaciones de alianzas con la Federación Nacional de Agencias de Urbanismo (FNAU) y la Agencia Nacional para la Renovación Urbana (ANRU) para compartir conocimientos y experiencias, y otra con la red de ciudades Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) para crear el Observatorio Mundial de los Financiamientos Locales y de la Inversión.

Por otra parte, una nueva alianza se inició en 2020 con la Fabrique Collective para crear talleres-escuelas en los países de intervención de la AFD con la participación de estudiantes de la Escuela Superior de Arquitectura de París.

Producción de conocimientos

La producción de conocimientos de la AFD en el sector de la planeación urbana hizo énfasis muy especialmente en:



El diálogo entre financiadores (Banco Mundial) y las publicaciones sobre el tema de los equipamientos urbanos mercados y el reto de **alimentar a las ciudades**.



La publicación de una nota sobre el sector de la **gestión de los residuos sólidos ante la crisis de la COVID-19** que propone recomendaciones para asegurar la continuidad de los servicios de la gestión de residuos, el manejo de los residuos con riesgo de infección y movilizar rápidamente a los actores del sector.



El resultado de una reflexión cruzada sobre el impacto de los proyectos urbanos sobre el desarrollo económico local y el apoyo al empleo local: **Jobs&Cities**.

Por un mundo en común

La Agence Française de Développement (AFD) implementa la política de Francia en materia de desarrollo y de solidaridad internacional. A través de sus actividades de financiamiento del sector público y de las ONG, de sus trabajos y publicaciones de investigación (Ediciones de la AFD), de su misión de capacitación en desarrollo sostenible (Campus AFD) y de concientización ciudadana en Francia, la AFD financia, acompaña y acelera las transiciones hacia un mundo más justo y resiliente.

Junto con nuestros socios, elaboramos soluciones compartidas a las cuales contribuyen las poblaciones destinatarias de los países emergentes y en desarrollo. Nuestros equipos trabajan en más de 4 000 proyectos locales en 115 países en los territorios franceses de Ultramar, así como en territorios en crisis, en beneficio de los bienes comunes como el clima, la biodiversidad, la paz, la igualdad de género, la educación o la salud. De esta manera contribuimos al compromiso de Francia y de los franceses en favor de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Por un mundo en común.



www.afd.fr/es

Twitter: @AFD_es - Facebook: AFDOfficiel - Instagram: afd_france

5, rue Roland-Barthes - 75598 Paris cedex 12 - France

Tel.: +33 1 53 44 31 31